

SÚDNA RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY



200/2018

UZNESENIE SÚDNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY

z 24. októbra 2018

k návrhu rozpočtu súdnictva a Kancelárie Najvyššieho súdu Slovenskej republiky na roky 2019 - 2021,

Súdna rada Slovenskej republiky

po prerokovaní návrhu rozpočtu súdnictva a Kancelárie Najvyššieho súdu Slovenskej republiky na roky 2019 - 2021,

s c h v a ľ u j e

s t a n o v i s k o :

Súdna rada Slovenskej republiky

k o n š t a t u j e ,

že návrh rozpočtu súdnictva na roky 2019 – 2021, predložený Súdnej rade Slovenskej republiky Ministerstvom spravodlivosti Slovenskej republiky podľa § 86 zákona č. 757/2004 Z. z. o súdoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v zmysle ukazovateľov, ktoré boli rozpísané Ministerstvom financií Slovenskej republiky,

n e o b s a h u j e

- a) dostatočné podklady na posúdenie dôvodov, pre ktoré sú príjmy a výdavky niektorých subjektov napojených na rozpočet v jednotlivých

rokoch návrhom sledovaného obdobia rozpočtované rovnakými sumami a naopak príjmy a výdavky iných subjektov rozpočtované sumami rôznymi,

- b) podrobný rozpis kapitálových výdavkov a bežných výdavkov na prevádzkyschopnosť budov súdov;

n e z a b e z p e č u j e

vytvorenie podmienok pre fungovanie účinného justičného systému navrhovanými finančnými zdrojmi na financovanie základných úloh súdnictva, nakoľko neumožňuje v plnom rozsahu zabezpečiť primerané platové náležitosti zamestnancov a stabilizáciu ľudských zdrojov, prevádzkové výdavky na opravy a údržbu, odstraňovanie havarijných stavov, obnovu techniky a interiérového vybavenia, prevádzku a rozvoj informačných systémov a taktiež nepostačuje na krytie investičných potrieb v oblasti správy budov, strojov, zariadení a dopravných prostriedkov.

Navrhnuté rozpočtové prostriedky v programe „Financovanie systému súdnictva“, v kategórii výdavkov na tovary a služby nezohľadňujú predpokladané potreby financovania súdov na roky 2019 až 2021, najmä potreby financovania opráv a údržby budov a doplnenia interiérového vybavenia.

Napriek navýšeniu rozpočtových prostriedkov v kategórii kapitálových výdavkov (rozpočtované výdavky na stavebné investičné akcie na Krajskom súde v Košiciach, Krajskom súde v Trnave, Krajskom súde v Nitre, Okresnom súde Žiar nad Hronom, Okresnom súde Prievidza, Okresnom súde Brezno a Špecializovanom trestnom súde), nie je možné pokryť všetky nevyhnutné požiadavky, súvisiace s rekonštrukciou budov súdov.

Rovnako sa javí ako nepostačujúce, navýšenie rozpočtových prostriedkov v kategórii kapitálových výdavkov v rámci podprogramu „Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu – MS SR“.

Návrh rozpočtu súdnictva súčasne v primeranej miere nezabezpečuje plnenie záverov stanoviska Poradnej rady európskych sudcov (CCJE) o financovaní a riadení súdov, z ktorého vyplýva potreba alokácie dostatočných zdrojov pre súdy, ktoré by im umožňovali fungovať riadne a v súlade so štandardami stanovenými v čl. 6 Európskeho dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd.

Neadekvátne sa prehliadajú výsledky Porovnávacieho prehľadu EÚ v oblasti justície za rok 2018 (COM/2018/ 364 final) z 27. mája 2018, z ktorých vyplýva záver Európskej komisie, že jedným zo základných faktorov pre zlepšenie kvality justičného systému je zabezpečenie primeraných materiálnych a ľudských zdrojov; pričom pri porovnaní výdavkov na súdnictvo sa Slovenská republika spomedzi 28 porovnávaných štátov EÚ umiestnila až na 22. mieste (približne 0,25 % HDP v celkových výdavkoch verejnej správy na súdy) a na 25. mieste pri vyčíslení nákladov na obyvateľa

(približne 40 € na obyvateľa), teda v porovnaní s predchádzajúcim hodnoteným obdobím Slovenská republika zaznamenala nepriaznivý pokles.

Nerešpektovanie záverov a odporúčaní Európskej komisie a nezohľadňovanie súčasnej pozitívnej ekonomickej situácie bude mať za následok, že štát nezabezpečí požadovanú efektivitu súdnictva, reálne sa nemôže splniť schválený program vlády pre oblasť justície na obdobie rokov 2016 až 2020 a výrazne sa sťažuje vytváranie nevyhnutných podmienok na zlepšenie vymožitelnosti práva v prospech občanov a podnikateľov.

V y s l o v u j e p o d p o r u

Ministerstvu spravodlivosti Slovenskej republiky, ktoré na základe rokovaní so zástupcami odborových orgánov zamestnancov súdnictva a Ministerstvom financií Slovenskej republiky zabezpečilo zvýšenie mzdových prostriedkov pre zamestnancov súdnictva o rozpočtové prostriedky vo výške 6 300 000 Eur ročne;

- vo veci ďalších požiadaviek na zabezpečenie rozpočtových prostriedkov na krytie zákonných a nevyhnutných výdavkov súdov na platové náležitosti zamestnancov civilnej časti kapitoly;

- vo veci požiadaviek na zabezpečenie rozpočtových prostriedkov na krytie výdavkov súdov na opravy, údržby a odstraňovanie havarijných stavov objektov, zariadení a obnovu techniky a interiérového zariadenia, ktorými sa vytvoria podmienky na hospodárnejšiu prevádzku týchto objektov a zariadení, na dofinancovanie transferov v zmysle platnej legislatívy a zabezpečenie prevádzky a rozvoja informačných systémov súdnictva.

N a v r h u j e

v záujme zabezpečenia efektívneho výkonu súdnictva a plnenia odporúčaní Európskej komisie pre efektívnu spravodlivosť (Správa CEPEJ-COOP/2017/14) z novembra 2017, zabezpečiť primerané materiálne a iné stimuly pre kvalifikovaný personál súdov a podniknúť kroky pre zlepšenie pracovných podmienok zamestnancov súdov, a to najmä:

- akceptovať uplatnené prioritné výdavkové tituly jednotlivých súdov, ktoré neboli zahrnuté do Návrhu prioritných výdavkových titulov civilnej časti kapitoly Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky na roky 2019 až 2021;

- zabezpečiť výrazné zvýšenie doposiaľ určeného počtu miest:
 - a) justičných čakateľov (na zabezpečenie systematickej prípravy na sudcovskú funkciu a plynulejšej obmeny sudcovského stavu),
 - b) vyšších súdnych úradníkov tak, aby mal každý sudca vo výkone funkcie prideleného jedného vyššieho súdneho úradníka (tento model sa osvedčil pri zefektívnení výkonu súdnictva na Najvyššom súde Slovenskej republiky);

- dofinancovať osobné výdavky zamestnancov súdnictva a zabezpečiť adekvátne platové ohodnotenie štátnych zamestnancov a zamestnancov vo výkone práce vo verejnom záujme, na ktorého nedostatočnosť súdy dlhodobo upozorňujú.

Z d ô r a z ň u j e

že Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky pri vykonávaní správy súdov má povinnosť podľa ust. § 71 ods. 2 zákona č. 757/2004 Z. z. v znení účinnom od 1.7.2017 pri tvorbe podkladov na tvorbu rozpočtu verejnej správy, prerokovať návrh celkového počtu miest sudcov a zamestnancov súdov, vrátane počtu miest sudcov a zamestnancov na jednotlivých súdoch so Súdnu radou Slovenskej republiky; návrh v predloženej podobe však Súdnej rade Slovenskej republiky zaujatie stanoviska k nemu spoločne so stanoviskom k návrhom rozpočtov súdnictva a kapitoly Kancelária Najvyššieho súdu Slovenskej republiky neumožňuje.

V y s l o v u j e p o d p o r u

požiadavkám na zvýšenie návrhu limitov výdavkov rozpočtovej kapitoly Kancelária Najvyššieho súdu Slovenskej republiky na roky 2019 až 2021, a to predovšetkým v oblasti modernizácie serverovej infraštruktúry, modernizácie informačno-komunikačných technológií, rekonštrukcie a vybudovania novej štruktúrovanej kabeláže, ako aj nákladov na odchodné sudcov vo veku 65 až 68 rokov (kategória bežné transfery) a nákladov na bežnú prevádzku a rekonštrukciu, súvisiacich s prevodom správy časti budovy na Klobučnickej ulici v Bratislave.

P r e d k l a d á

Národnej rade Slovenskej republiky, v zmysle č. 141a ods. 5 písm. h) Ústavy Slovenskej republiky, stanovisko k návrhu rozpočtu súdnictva a stanovisko k návrhu rozpočtu Kancelárie Najvyššieho súdu Slovenskej republiky.

Overovateľ: JUDr. Ján Burik

JUDr. Lenka Praženková
p r e d s e d n í ě k a
Súdnej rady Slovenskej republiky