

SÚDNA RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY



xx/2019

UZNESENIE SÚDNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY

z 28. októbra 2019

k návrhu rozpočtu súdnictva a Kancelárie Najvyššieho súdu Slovenskej republiky na roky 2020 - 2022,

Súdna rada Slovenskej republiky

po prerokovaní návrhu rozpočtu súdnictva a Kancelárie Najvyššieho súdu Slovenskej republiky na roky 2020 - 2022,

s c h v a ľ u j e

s t a n o v i s k o :

Súdna rada Slovenskej republiky

k o n š t a t u j e, ž e

návrh rozpočtu súdnictva na roky 2020 až 2022, predložený Súdnej rade Slovenskej republiky Ministerstvom spravodlivosti Slovenskej republiky podľa § 86 zákona č. 757/2004 Z. z. o súdoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v zmysle ukazovateľov, ktoré boli rozpísané Ministerstvom financií Slovenskej republiky,

n e z a b e z p e č u j e

vytvorenie podmienok pre fungovanie účinného justičného systému navrhovanými finančnými zdrojmi na financovanie základných úloh súdnictva, nakoľko jeho výdavková časť nezohľadňuje v plnom rozsahu požiadavky súdov a ostatných organizácií, ktoré si uplatnili v jednotlivých návrhoch rozpočtov. Navrhnuté rozpočtové prostriedky nepostačujú na pokrytie platových náležitostí zamestnancov súdnictva v zmysle platných predpisov o odmeňovaní, na zabezpečenie valorizácie plátov zamestnancov súdnictva, ani

na realizáciu kapitálových výdavkov a výdavkov na bežnú prevádzku budov a vozidiel, energie, nájom, stravovanie zamestnancov, rekreácie zamestnancov, prídela do sociálneho fondu.

Návrh súčasne v primeranej miere nezabezpečuje plnenie záverov stanoviska Poradnej rady európskych sudcov (CCJE) o financovaní a riadení súdov, z ktorého vyplýva potreba alokácie dostatočných zdrojov pre súdy, ktoré by im umožňovali fungovať riadne a v súlade so štandardami stanovenými v čl. 6 Európskeho dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd.

Návrh nekorešponduje ani so závermi tzv. Bratislavského manifestu, prijatého dňa 7. júna 2019 valným zhromaždením Európskej siete súdnych rád, ktorá je orgánom, zjednocujúcim všetky súdne rady a im podobné orgány členských štátov Európskej únie. Valné zhromaždenie Európskej siete súdnych rád poukazuje na negatívnu tendenciu členských štátov Európskej únie, určovať finančné zdroje pre súdnictvo podľa minulých alebo aktuálnych nákladov, nezohľadňujúc pri tom skutočné zaťaženie a požiadavky súdov. V zmysle bodu 2. Bratislavského manifestu, adresovaného primárne Európskej komisii a Európskemu parlamentu, je nevyhnutné nielen rešpektovať nezávislosť súdnictva zo strany zákonodarnej a výkonnej moci, ale aj podporovať ďalšie investície do súdnej moci a zahrnutie súdnej moci do reformných alebo modernizačných plánov zo strany členských štátov Európskej únie.

Nerešpektovanie záverov a odporúčaní Európskej komisie a Európskej siete súdnych rád bude mať za následok, že štát nezabezpečí požadovanú efektivitu súdnictva, reálne sa nemôže splniť schválený program vlády pre oblasť justície na obdobie rokov 2016 až 2020 a výrazne sa sťažuje vytváranie nevyhnutných podmienok na zlepšenie vymožitelnosti práva v prospech občanov a podnikateľov.

Z d ô r a z ň u j e ,

že postup Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky predložením Návrhu prioritných výdavkových titulov za súdnictvo na roky 2020 až 2022 je pozitívnym krokom, avšak len čiastočne zlepšuje situáciu v súdnictve, pretože neodstráni poddimenzovanosť rozpočtu pre zabezpečenie efektivity súdnictva. Nedostatočné nastavenie limitov výdavkov a ich následné zníženie v oblasti výdavkov na tovary a služby a v oblasti kapitálových výdavkov celkovo o sumu 10 725 000 eur pre rok 2020, o sumu 11 660 000 eur pre rok 2021 a o sumu 11 275 000 eur pre rok 2022, vedie k neustálym obmedzeniam a úsporným opatreniam na úkor kvality zabezpečenia všetkých úloh súdnictva a plynulosti ich realizácie počas rozpočtového roka.

V y s l o v u j e p o d p o r u

snahe Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky vo veci ďalších požiadaviek avizovaných Ministerstvu financií Slovenskej republiky na zabezpečenie rozpočtových prostriedkov v celkovej výške 94 726 100 eur pre rok 2020, 37 776 506 eur pre rok 2021 a vo výške 36 465 336 eur pre rok 2022; a to na pokrytie zákonných a nevyhnutných výdavkov súdov, konkretizovaných v Návrhu prioritných výdavkových titulov, ktorý je súčasťou Návrhu rozpočtu pre súdy a ostatné rozpočtové organizácie na roky 2020 až 2022, predovšetkým požiadaviek na:

- dofinancovanie osobných výdavkov zamestnancov súdnictva a stabilizácie personálu vo výške 14 397 973 eur na rok 2020, 15 439 951 eur

na rok 2021 a vo výške 15 439 951 eur na rok 2022, ktorými bude pokryté personálne posilnenie súdnictva a dofinancovanie osobných výdavkov zamestnancov súdnictva, osobné a prevádzkové výdavky, vyplývajúce z legislatívnych zmien (hostujúci sudcovia), výdavky na príplatok za výkon funkcie sudcu a príplatok k dôchodku pozostalých, ako aj výdavky na príspevok na rekreáciu;

- dofinancovanie prevádzky súdnictva vo výške 14 885 000 eur pre rok 2020, vo výške 15 820 000 eur pre rok 2021 a vo výške 15 435 000 eur pre rok 2022, najmä rozpočtových výdavkov na súdne konania, bežnú prevádzku budov a vozidiel, obnovu techniky a interiérového zariadenia, odstraňovanie havarijných stavov, výdavkov na nájom, energie, stravovanie zamestnancov a prídely do sociálneho fondu;

- pridelenie kapitálových prostriedkov vo výške 21 852 796 eur na rok 2020 na realizáciu rekonštrukcie budovy samostatného sídla Okresného súdu Bratislava I na Lazaretskej ul. č. 3 – Cukrovej ul. č. 1 v Bratislave;

- dofinancovanie výdavkov na zastavenie starých exekúcií vo výške 34 237 910 eur na rok 2020, 4 216 555 eur na rok 2021 a vo výške 3 290 385 eur na rok 2022;

- dofinancovanie výdavkov na rozvoj a podporu informačných systémov vo výške 9 352 421 eur na rok 2020, 2 300 000 eur na rok 2021 a vo výške 2 300 000 eur na rok 2022.

N a v r h u j e ,

v záujme efektívneho výkonu súdnictva zabezpečiť primerané materiálne a iné stimuly pre kvalifikovaný personál súdov a podniknúť kroky pre zlepšenie pracovných podmienok sudcov a zamestnancov súdnictva, a to najmä:

- akceptovať uplatnené prioritné výdavkové tituly jednotlivých súdov, ktoré neboli zahrnuté do Návrhu prioritných výdavkových titulov časti súdnictva kapitoly Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky na roky 2020 až 2022;

- zabezpečiť zvýšenie doposiaľ určeného počtu miest:

1. sudcov na Okresnom súde Nové Zámky, na Okresnom súde Nitra, na Okresnom súde Trenčín, na Okresnom súde Žilina, na Okresnom súde Partizánske, na Krajskom súde v Banskej Bystrici, na Krajskom súde v Prešove, na Okresnom súde v Prešove, na Okresnom súde Kežmarok, na Okresnom súde Košice II, na Okresnom súde Trebišov a na jednotlivých súdoch v obvode Krajského súdu v Trnave;

2. zamestnancov v štátnej službe a zamestnancov vykonávajúcich prácu vo verejnom záujme, podľa požiadaviek súdov;

- dofinancovať osobné výdavky zamestnancov súdnictva a zabezpečiť adekvátne platové ohodnotenie štátnych zamestnancov a zamestnancov vo výkone práce vo verejnom záujme, na ktorého nedostatočnosť súdy dlhodobo upozorňujú.

**K návrhu limitov príjmov a výdavkov rozpočtu kapitoly Kancelária Najvyššieho súdu Slovenskej republiky na roky 2020 až 2022,
k o n š t a t u j e, ž e**

- návrh limitu výdavkov na tovary a služby umožňuje pokryť len základné prevádzkové náklady, nevyhnutné na zabezpečenie výkonu súdnictva, správu súdu a finančné plnenia vyplývajúce zo zákonov, zmlúv a rozsudkov;
- na rozpočtované obdobie 2020 – 2022 neboli zohľadnené požiadavky kapitoly vo výške: 18 764 589 eur pre rok 2020, 11 310 067 eur pre rok 2021 a vo výške 3 964 589 eur pre rok 2022.

v y s l o v u j e p o d p o r u

požiadavkám kapitoly Kancelária Najvyššieho súdu Slovenskej republiky na zvýšenie návrhu limitu výdavkov, špecifikovaným v Komentári k návrhu limitov príjmov a výdavkov kapitoly na roky 2020 až 2022, najmä v nasledovných oblastiach:

- údržba, servis a modernizácia informačno-komunikačných technológií vrátane rekonštrukcie a vybudovania novej LAN kabeláže, zavedenie plnohodnotného systému elektronickej registratúry a archivácie;
- kapitálové a bežné výdavky, súvisiace s rekonštrukciou budovy a nákupom interiérového vybavenia kancelárií v budove na Župnom námestí 13 v Bratislave;
- iné bežné výdavky: na rekreačné poukazy, na nájom 3 osobných motorových vozidiel na služobné účely, na organizáciu konferencií, na parkovacie služby pre sudcov, na všeobecné služby a všeobecný materiál;
- mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania, poistné a príspevky do poisťovní, súvisiace predovšetkým s preradením zamestnancov do vyšších platových tried a doplnením zamestnancov na technické a pomocné činnosti;

a to v snahe dosiahnuť skvalitnenie interných procesov a služieb pre verejnosť, zabezpečiť podmienky pre komplexnú elektronizáciu a informatizáciu štátnej správy, zabezpečiť dostatočné personálne a materiálne krytie potrieb Kancelárie Najvyššieho súdu Slovenskej republiky.

P r e d k l a d á

Národnej rade Slovenskej republiky, v zmysle č. 141a ods. 5 písm. h) Ústavy Slovenskej republiky, stanovisko k návrhu rozpočtu súdnictva a stanovisko k návrhu rozpočtu Kancelárie Najvyššieho súdu Slovenskej republiky.

Overovateľ: JUDr. Michal Mišík

JUDr. Lenka Praženková
p r e d s e d n í č k a
Súdnej rady Slovenskej republiky