

SÚDNA RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY



28/2020

UZNESENIE SÚDNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY

z 28. januára 2020

k vyhodnoteniu plnenia Plánu práce Súdnej rady Slovenskej republiky na rok 2020,

Súdna rada Slovenskej republiky

po prerokovaní návrhu na vyhodnotenie plnenia Plánu práce Súdnej rady Slovenskej republiky na rok 2020,

s c h v a ľ u j e ,

Vyhodnotenie plnenia Plánu práce Súdnej rady Slovenskej republiky na rok 2020, ktoré tvorí prílohu uznesenia.

Overovateľ: JUDr. Erika Zajacová

JUDr. Lenka Praženková
p r e d s e d n í ě k a
Súdnej rady Slovenskej republiky

V y h o d n o t e n i e

plnenia Plánu práce Súdnej rady Slovenskej republiky na rok 2019

Súdna rada Slovenskej republiky (ďalej len „súdna rada“) je ústavný orgán sudcovskej legitimity a jej pôsobnosť určuje Ústava Slovenskej republiky v čl. 141a ods. 5, zákon č. 185/2002 Z. z. o Súdnej rade Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o súdnej rade“) a ďalšie zákony.

Plán práce Súdnej rady Slovenskej republiky na rok 2019 schválila Súdna rada Slovenskej republiky uznesením č. 248/2018 zo 17. decembra 2018. Vyhodnotenie plánu práce za rok 2019 sa predkladá na rokovanie Súdnej rady Slovenskej republiky v zmysle schváleného plánu v mesiaci január 2020.

V roku 2019 sa uskutočnilo dvanásť verejných a jedno neverejné zasadnutie súdnej rady.

Na týchto zasadnutiach súdna rada prerokovala takmer všetky úlohy v súlade s plánom práce na rok 2019 (v niektorých prípadoch s časovým posunom) a takmer vo všetkých prijala rozhodnutie.

NEVEREJNÉ ZASADNUTIA SÚDNEJ RADY:

1. Rozhodovanie o splnení predpokladov sudcovskej spôsobilosti kandidáta na sudcu, že funkciu sudcu bude vykonávať riadne

Národnému bezpečnostnému úradu neboli v roku 2019 zasielané žiadne žiadosti o zabezpečenie podkladov pre rozhodovanie súdnej rady o predpokladoch sudcovskej spôsobilosti kandidátov na sudcu, nakoľko všetky žiadosti boli doručené už v roku 2018. V roku 2019 súdna rada rozhodla o splnení predpokladov sudcovskej spôsobilosti u 5 kandidátov na sudcu.

Podľa nálezu Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 40/2019 Z. z. publikovaného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky 23. februára 2019, stratili ustanovenia čl. 147 ods. 1 poslednej vety a čl. 154d ods. 1 až 3 Ústavy Slovenskej republiky v znení ústavného zákona č. 161/2014 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa Ústava Slovenskej republiky č. 460/1992 Zb. v znení neskorších predpisov, čl. 141a ods. 9 v časti slov „plniaceho úlohy ochrany utajovaných skutočností“ Ústavy Slovenskej republiky v znení ústavného zákona č. 161/2014 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa Ústava Slovenskej republiky č. 460/1992 Zb. v znení neskorších predpisov, § 5 ods. 7 a § 28b ods. 1 v časti slov „a udelí písomný súhlas s overením predpokladov sudcovskej spôsobilosti Národným bezpečnostným úradom, 4c) pre prípad, že sa stane kandidátom na sudcu“ zákona č. 385/2000 Z. z. o sudcoch

a prísediacích a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, § 74da, § 74db a § 74dc zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 38/1993 Z. z. o organizácii Ústavného súdu Slovenskej republiky, o konaní pred ním a o postavení jeho sudcov v znení neskorších predpisov, § 27ga, § 27h ods. 1 druhej vety a § 31 zákona č. 185/2002 Z. z. o Súdnej rade Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, § 1 ods. 2, § 34 ods. 1 písm. g), § 69a, § 69b, § 70 ods. 1 písm. d), § 75 ods. 1 písm. e), § 76 ods. 1 písm. e) a § 84b zákona č. 215/2004 Z. z. o ochrane utajovaných skutočností a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, platnosť 23. augusta 2019, nakoľko neboli Národnou radou Slovenskej republiky uvedené do súladu s Ústavou Slovenskej republiky.

Čl. 141a ods. 9 Ústavy Slovenskej republiky dáva zmocnenie zákonodarcovi na úpravu podrobností o posudzovaní sudcovskej spôsobilosti súdnou radou, avšak po nadobudnutí platnosti nálezu Ústavného súdu Slovenskej republiky podrobnejšia zákonná úprava absentuje. Z dôvodu zúženia ústavnej a zákonnej úpravy ako aj absencie podrobnejšej úpravy procesného postupu pri posudzovaní sudcovskej spôsobilosti súdnou radou, súdna rada od nadobudnutia platnosti vyššie uvedeného ústavného nálezu nerozhodovala o predpokladoch sudcovskej spôsobilosti kandidátov na sudcu. V decembri 2019 na svojom zasadnutí súdnej rady schválila v rámci platnej právnej úpravy Postup Súdnej rady Slovenskej republiky pri posudzovaní spôsobilosti kandidátov na sudcu. Tento je zverejnený na webovom sídle súdnej rady.

VEREJNÉ ZASADNUTIA SÚDNEJ RADY:

1. Návrhy na vymenovanie kandidátov do funkcie sudcu

Súdna rada v súlade s čl. 141a ods. 5 písm. c) predkladá prezidentovi Slovenskej republiky návrhy kandidátov na vymenovanie sudcov.

V roku 2019 predložila na vymenovanie za sudcu **29 kandidátov**. Voľné miesta sudcov na okresných súdoch sú obsadzované z databázy kandidátov na sudcu. Rozhodovanie súdnej rady o návrhoch na vymenovanie za sudcu bolo zaradované na program zasadnutí súdnej rady priebežne - po určení voľných miest sudcov ministrom spravodlivosti Slovenskej republiky, splnení podmienok absolvovania prípravného vzdelávania a splnenia predpokladov sudcovskej spôsobilosti. Následne po udelení súhlasu kandidátom na vymenovanie za sudcu, predsedníčka súdnej rady, v zmysle § 27fa ods. 5 zákona o súdnej rade prizvala kandidáta na sudcu na najbližšie zasadnutie a súdna rada rozhodla o podaní návrhu na vymenovanie za sudcu a obsadení voľného miesta sudcu.

V roku 2019 sa neobsadili všetky voľné miesta sudcov určené ministrom spravodlivosti Slovenskej republiky, nakoľko nie všetci kandidáti v databáze absolvovali splnenie predpokladov sudcovskej spôsobilosti. Tieto úlohy budú postupne splnené v roku 2020.

2. Posúdenie podkladov a rozhodnutie o predložení návrhu prezidentovi Slovenskej republiky na odvolanie sudcu z funkcie sudcu

Ďalšou z ústavných kompetencií súdnej rady je predkladať prezidentovi Slovenskej republiky návrhy na odvolanie sudcov, ktorí dovърšili 65 rokov.

Súdna rada rozhodovala o predložení návrhu prezidentovi Slovenskej republiky na odvolanie sudcov, v zmysle § 18 ods. 2 písm. b) zákona č. 385/2000 Z. z. o sudcoch a prísediacích a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o sudcoch“) na štyroch zasadnutiach.

- máj 2019: rozhodovala o 10 sudcoch nad 65 rokov, z toho predložila na odvolanie 4 sudcov,
- jún 2019: rozhodovala o 10 sudcoch nad 65 rokov, z toho na odvolanie nepredložila žiadneho sudcu,
- september 2019: rozhodovala o 10 sudcoch nad 65 rokov, z toho na odvolanie predložila 3 sudcov,
- október 2019: rozhodovala o 6 sudcoch nad 65 rokov, z toho na odvolanie nepredložila žiadneho sudcu,

K rokovaniu súdnej rady o predložení návrhu prezidentovi Slovenskej republiky na odvolanie sudcov, ktorí dosiahli vek 65 rokov a vykonávajú funkciu sudcu, zabezpečuje kancelária súdnej rady v súlade s uznesením súdnej rady č. 1237 z 21. júna 2011 podklady: vyjadrenia predsedov súdov, kolégií, grémii, dotknutých sudcovských rád, z pohľadu výkonnosti, kvality rozhodovacieho procesu, personálnej skladby toho ktorého súdu a vyjadrenia dotknutých sudcov.

Súdna rada v septembri 2019 schválila *Východiská Súdnej rady Slovenskej republiky pri rozhodovaní Súdnej rady Slovenskej republiky o odvolaní z funkcie sudcu pre dosiahnutie veku 65 rokov.*

3. Návrhy predsedov súdov na preloženie sudcov na súd vyššieho stupňa na základe výsledkov výberového konania

Súdna rada, na základe návrhov predsedov súdov, vyplývajúcich z výsledkov výberových konaní na súd vyššieho stupňa, v roku 2019 preložila v súlade s § 14 ods. 3 zákona o sudcoch, na súd vyššieho stupňa, 17 sudcov.

4. Návrhy predsedov súdov na dočasné pridelenie sudcov na súd vyššieho stupňa

Na zabezpečenie riadneho chodu súdnictva, súdna rada rozhodovala o dočasnom pridelení 24 sudcov, v zmysle § 12 ods. 1 zákona o sudcoch, na základe návrhov predsedov súdov, na ktoré mali byť sudcovia dočasne pridelení.

5. Návrhy na dočasné pridelenie sudcov na výkon funkcie predsedu súdu

V roku 2019 súdna rada rozhodla, v súlade s § 12a ods. 1 zákona o sudcoch, o dočasnom pridelení troch sudcov na výkon funkcie predsedu súdu.

6. Žiadosti sudcov o preloženie na súd rovnakého stupňa

Súdna rada v roku 2019 rozhodovala o 6 žiadostiach sudcov o preloženie na súd toho istého stupňa. V „Evidencii žiadostí sudcov o preloženie“, ktorá je zverejnená a aktualizovaná na webovom sídle súdnej rady je vedených 10 žiadostí sudcov o preloženie, pričom u niektorých je predpoklad vybavenia v roku 2020, nakoľko minister spravodlivosti určil voľné miesta sudcov aj na súdoch, na ktoré žiadajú sudcovia preložiť.

7. Návrhy na rozhodnutie o stáži sudcov

Súdna rada v roku 2019 rozhodovala o schválení stáže sudcov v dvoch prípadoch, ktoré sa týkali výkonu stáže na Ústavnom súde Slovenskej republiky.

8. Disciplinárne senáty, rozvrh práce a jeho zmeny

Doplňujúce voľby predsedov a členov disciplinárnych senátov boli na zasadnutia súdnej rady zaraďované priebežne, vzhľadom na potrebu obsadenia miest predsedov a členov disciplinárnych senátov, nakoľko niektorým predsedom a členom disciplinárnych senátov zanikla táto funkcia z titulu uplynutia funkčného obdobia, zániku funkcie sudcu alebo v jednom prípade z titulu vzdania sa funkcie predsedu disciplinárneho senátu. Oprávnené subjekty (sudcovské rady, minister spravodlivosti Slovenskej republiky a Národná rada Slovenskej republiky) predkladajú nižší počet kandidátov ako je požadovaný zo strany súdnej rady.

Aktuálny stav v databázach predsedov a členov disciplinárnych senátov:

- v databáze predsedov disciplinárnych senátov, podľa § 119a ods. 1 písm. a) zákona o sudcoch, **je 6 predsedov disciplinárnych senátov**,
- v databáze členov disciplinárnych senátov, podľa § 119a ods. 1 písm. b) zákona o sudcoch, **je 14 členov disciplinárnych senátov** (7 sudcov a 7 iných osôb ako sudcov),
- v databáze členov disciplinárnych senátov podľa § 119a ods. 1 písm. c) zákona o sudcoch, **je 12 členov disciplinárnych senátov** (5 sudcov a 7 iných osôb ako sudcov).

Z ustanovenia § 119 ods. 1 zákona o sudcoch vyplýva, že ak nebol zvolený potrebný počet predsedov disciplinárnych senátov alebo členov disciplinárnych senátov v jednotlivých databázach, vyhlási súdna rada bezodkladne v potrebnom rozsahu doplňujúce voľby.

Súdna rada na základe uvedeného, v novembri 2019 vyhlásila doplňujúce voľby predsedov a členov disciplinárnych senátov a listom požiadala:

- sudcovské rady o predloženie 4 kandidátov na predsedov disciplinárnych senátov,
- ministra spravodlivosti Slovenskej republiky o predloženie 4 kandidátov (2 sudcov a 2 iné osoby),
- Národnú radu Slovenskej republiky o predloženie 3 kandidátov (3 sudcov) na členov disciplinárnych senátov.

Dodatky k rozvrhu práce disciplinárnych senátov na rok 2019 boli zaradované na program zasadnutia súdnej rady priebežne, podľa potreby, napr. pri zvolení predsedov a členov disciplinárnych senátov alebo pri zániku ich funkcie z rôznych dôvodov (vzdanie sa funkcie predsedu alebo člena disciplinárneho senátu, príp. uplynutie funkčného obdobia predsedu a alebo člena disciplinárneho senátu). Rozvrh práce disciplinárnych senátov na rok 2020 bol schválený na zasadnutí súdnej rady 16. decembra 2019.

9. Harmonogram overovania splňania predpokladov sudcovskej spôsobilosti

Súdna rada na zasadnutí 16. decembra 2019 schválila „*Postup Súdnej rady Slovenskej republiky pri rozhodovaní o splnení predpokladov sudcovskej spôsobilosti kandidáta na vymenovanie za sudcu*“, pričom, v súlade s bodom č. 15. tohto postupu, harmonogram rozhodovania o predpokladoch sudcovskej spôsobilosti u kandidátov na sudcu určí predseda súdnej rady priebežne v závislosti od počtu a poradia kandidátov na sudcu v jednotlivých databázach alebo aj mimo týchto databáz (pri úspešných uchádzačoch na súd vyššieho stupňa, ktorí nie sú sudcami).

10. Harmonogram revízií súdov, harmonogram mimoriadnych revízií súdov a ich dodatkov

Súdna rada v roku 2019 rozhodovala o schválení harmonogramov revízií, resp. ich zmenách v jednom prípade.

11. Vyhodnotenie správ o revízií súdov

V roku 2019 bolo súdnou radou prerokovaných 5 správ o výsledkoch revízií na okresných súdov s tým, že ich zobrala na vedomie, ev. prijala odporúčanie vo vzťahu k Ministerstvu spravodlivosti Slovenskej republiky.

12. Úprava databázy kandidátov na členov výberových komisií za Súdnu radu Slovenskej republiky

Súdna rada v roku 2019 doplnila do databázy kandidátov na členov výberových komisií na výber sudcov a predsedov súdov za súdnu radu, nových členov súdnej rady, príp. tých, ktorí sa ešte v databáze nenachádzajú. Rovnako sa zaoberala aj úpravou databázy, z ktorej

boli vypustení niektorí sudcovia pre možnú kolíziu s členstvom vo výberovej komisii; rovnako sa v databáze nachádzal aj sudca, ktorému zanikla funkcia a prestal spĺňať predpoklady zvolenia za kandidáta na člena výberovej komisie.

13. Stanovisko k podkladom na tvorbu rozpočtu verejnej správy a stanovisko k návrhu rozpočtu súdnictva

Súdna rada sa v priebehu roka 2019 vyjadrovala k návrhu rozpočtu súdnictva na týchto zasadnutiach:

- zasadnutie súdnej rady 24. júna 2019 a
- zasadnutie súdnej rady 28. októbra 2019, kedy prerokovala aj celkový počet miest sudcov a zamestnancov súdov, vrátane počtu miest sudcov a zamestnancov na jednotlivých súdoch,

pričom k návrhom prijala uzneseniami č. 129/2019 a 220/2019 stanovisko v súlade s § 86 zákona č. 757/2004 Z. z. o súdoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a predložila ho vláde Slovenskej republiky a Národnej rade Slovenskej republiky.

14. Správa o čerpaní rozpočtových prostriedkov súdov a Kancelárie Najvyššieho súdu Slovenskej republiky

Súdna rada uvedené správy vzala na vedomie na zasadnutí súdnej rady 29. apríla 2019.

15. Ďalšie úlohy v zmysle Plánu práce Súdnej rady schváleného na rok 2018

Správa o výkone pôsobnosti súdnej rady podľa § 3a § 3b zákona o súdnej rade za rok 2018

Správa o výkone pôsobnosti súdnej rady, podľa § 3a a § 3b zákona o súdnej rade za rok 2018 bola schválená súdnou radou 25. marca 2019 bez pripomienok.

Schválenie zahraničných pracovných ciest členov Súdnej rady Slovenskej republiky a účasti na Valnom zhromaždení Európskej siete súdnych rád

Valné zhromaždenie Európskej siete súdnych rád sa v roku 2019 uskutočnilo v Bratislave, preto súdna rada neschvaľovala jej zástupcov za Slovenskú republiku. Zahraničných pracovných ciest v rámci Európskej siete súdnych rád sa zúčastňovali zástupcovia súdnej rady, ktorí boli do projektových tímov schválení súdnou radou v skoršom období.

Predloženie návrhov na členov a náhradníkov skúšobných komisií pre odborné justičné skúšky

Súdna rada uznesením č. 94/2019 schválila členov a náhradníkov skúšobných komisií pre odborné justičné skúšky na zasadnutí 29. apríla 2019.

Podnety k porušeniu sudcovskej etiky a interpretácia zásad sudcovskej etiky

V roku 2019 neboli doručené súdnej rade žiadne podnety na interpretáciu zásad sudcovskej etiky.

Vyhodnotenie majetkových priznaní sudcov za rok 2018

- *zasadnutie súdnej rady - 25. marca 2019:* schválenie komisie na vyhodnotenie majetkových priznaní sudcov za rok 2018;
- *zasadnutie súdnej rady - 16. decembra 2019:* vyhodnotenie majetkových priznaní sudcov za rok 2018.

Vyhodnotenie plnenia plánu práce a schválenie plánu práce na rok 2018

Súdna rada vyhodnotila plnenie Plánu práce za rok 2018 na zasadnutí súdnej rady 28. januára 2019 a Plán práce na rok 2020 schválila na zasadnutí súdnej rady 16. decembra 2019.

Prehodnotenie potreby metodického a výkladového doplnenia zásad sudcovskej etiky

V roku 2019 sa menili členovia schválenej komisie na prípravu interpretačných pravidiel Zásad sudcovskej etiky. Schválenie interpretačných pravidiel Zásad sudcovskej etiky je naplánované podľa plánu práce na program zasadnutia súdnej rady v apríli 2020, následne sa predpokladá aj schválenie nových Zásad sudcovskej etiky, a to v spolupráci s orgánmi sudcovskej samosprávy.

Voľba predsedu Najvyššieho súdu Slovenskej republiky

Z dôvodu skončenia funkčného obdobia predsedníčky najvyššieho súdu, predsedníčka súdnej rady vyhlásila voľbu predsedu Najvyššieho súdu Slovenskej republiky. Voľba sa uskutočnila 9. septembra 2019. Nakoľko ani jeden z kandidátov nezískal dostatočný počet hlasov, novú voľbu predsedu Najvyššieho súdu Slovenskej republiky vyhlásila predsedníčka súdnej rady na 25. novembra 2019. Na tomto zasadnutí opäť nezískal žiadny z kandidátov dostatočný počet hlasov, preto súdna rada vyhlásila ďalšiu voľbu naplánovanú na 27. január 2020.

Schválenie Rokovacieho poriadku Súdnej rady Slovenskej republiky

V priebehu roku 2019 sa rovnako zmenila komisia na prípravu Rokovacieho poriadku Súdnej rady Slovenskej republiky. Schválenie rokovacieho poriadku je naplánované na program zasadnutia súdnej rady v júni 2020.

Výstup komisie na realizáciu kompetencie súdnej rady podľa § 119 ods. 5 zákona o sudcoch

Komisia zriadená na realizáciu kompetencie súdnej rady podľa § 119 ods. 5 zákona o sudcoch informovala na viacerých zasadnutiach súdnej rady - v januári a v septembri 2019,

následne v decembri 2019, kedy predložila návrh možných opatrení, ako zabrániť priedňhom v disciplinárnych konaniach.

Rozhodovanie o žiadostiach sudcov - započítanie inej právnej praxe do času výkonu funkcie sudcu

V roku 2019 súdna rada súhlasila so započítaním inej právnej praxe - funkcie prokurátora do času výkonu funkcie sudcu u dvoch sudcov.

Predkladanie podnetov ministrovi spravodlivosti na prijatie všeobecne záväzných právnych predpisov upravujúcich organizáciu súdnictva, konanie pred súdmi a postavenie sudcov

Na zasadnutiach súdnej rady:

- 25. marca 2019 súdna rada schválila podnet na podanie legislatívnej úpravy zákona č. 385/2000 Z. z. o sudcoch a prísediacich a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v dvoch alternatívach vo veci odmeňovania predsedov a členov disciplinárnych senátov a poverila predsedníčku súdnej rady predložením podnetu ministrovi spravodlivosti Slovenskej republiky,
- 29. apríla 2019 súdna rada schválila podnet na podanie legislatívnej úpravy zákona č. 185/2002 Z. z. o Súdnej rade Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 385/2000 Z. z. o sudcoch a prísediacich a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v dvoch alternatívach vo veci odmeňovania za výkon funkcie člena Súdnej rady Slovenskej republiky a poverila predsedníčku súdnej rady predložením podnetu ministrovi spravodlivosti SR. Tento podnet bol predsedníčkou súdnej rady podaný na ministerstvo spravodlivosti.

Členovia súdnej rady nominovaní súdnou radou rokovali so zástupcami ministerstva spravodlivosti vo veci návrhu legislatívnych úprav zákona súvisiace s nálezom Ústavného súdu Slovenskej republiky sp. zn. PL. ÚS 21/2014-96 a predložili návrhy na úpravu ustanovení súvisiacich s rozhodovaním súdnej rady podľa čl. 141a ods. 5 písm. b) Ústavy Slovenskej republiky. K legislatívnej úprave však nedošlo.

Príprava stanovísk k návrhom všeobecne záväzných právnych predpisov upravujúcich organizáciu súdnictva, konanie pred súdmi a postavenie sudcov a k návrhom koncepčných dokumentov týkajúcich sa súdnictva, ktoré sa predkladajú na rokovanie Národnej rady SR a vlády SR

Na zasadnutiach súdnej rady:

- 18. februára 2019 súdna rada schválila pripomienky k návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 385/2000 Z. z. o sudcoch a prísediacich a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony - inštitút „hostujúceho sudcu“,

- 22. mája 2019 súdna rada schválila pripomienky k návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 385/2000 Z. z. o sudcoch a prísediacich a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Bratislava, 28. januára 2020