

JUDr. Pavol Nad' *JUDr. Pavol Nad'*
Najvyšší správny súd Slovenskej republiky
predseda

| | |
|--|------------------------------------|
| Kancelária Súdnej rady Slovenskej republiky Hlavné námestie 8, 814 22 Bratislava -1- | |
| 18 -05- 2021 | |
| Číslo spisu: | Číslo záznamu: 1189/2021 |
| Prílohy: | Vybevaje: Bratislava 18. mája 2021 |

Vec: Návrh legislatívnych opatrení vyplývajúcich z prechodu agendy na Najvyšší správny súd Slovenskej republiky – žiadosť o zaujatie stanoviska

Vážená pani ministerka spravodlivosti Slovenskej republiky,
vážený pán predseda Súdnej rady Slovenskej republiky,
vážený pán predseda Najvyššieho súdu Slovenskej republiky,

obraciam sa na Vás ihneď po mojom menovaní do funkcie predsedu Najvyššieho správneho súdu Slovenskej republiky so žiadosťou o spoluprácu pri úprave legislatívnych opatrení týkajúcich sa prechodu nerozhodnutej agendy z Najvyššieho súdu Slovenskej republiky a z disciplinárnych orgánov justície, prokuratúry a komôr notárov a exekútorov na Najvyšší správny súd Slovenskej republiky.

Po preskúmaní údajov o množstve a obsahu kasačnej agendy v správnom kolégiu Najvyššieho súdu Slovenskej republiky a disciplinárnych vecí v hore uvedených disciplinárnych agendách som presvedčený o nevyhnutnej potrebe úpravy právneho stavu obsiahnutého predovšetkým v §101e zákona č. 757/2004 Z.z. o súdoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v právnej nadväznosti na obsah čl. 154g ods. 6 Ústavy SR.

Najvyšší správny súd Slovenskej republiky (ďalej len „NSS“) začína konať a rozhodovať v rozsahu svojich kompetencií s účinnosťou od 1. augusta 2021.

Zásadnou otázkou je preto **prechod agend**, do 1. augusta 2021 patriacich do právomoci Najvyššieho súdu Slovenskej republiky ako aj ostatných orgánov verejnej moci (Ústavnému súdu Slovenskej republiky, disciplinárnych orgánov súdov, prokurátorov, exekútorov, notárov).

Správne určenie rozsahu prechodu týchto agend na NSS je limitujúcim činiteľom na to, aby sa zabezpečili **tieto ústavné garantované práva**:

- základné právo na súdnu ochranu podľa čl. 46 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky (ďalej len „ústava“) s osobitným zreteľom na
- základné právo na konanie bez zbytočných prieťahov podľa čl. 48 ods. 2 ústavy a
- bez porušenia základného práva na zákonného sudcu.

Činitele, ktoré podstatným spôsobom limitujú rozsah prechodu agend:

1. NSS vznikol 1. januára 2021 a začína svoju činnosť 1. augusta 2021; od tohto dátumu sa už celá agenda, patriaca do pôsobnosti správneho kolégia najvyššieho súdu doručuje na NSS.
2. NSS začne konať a rozhodovať zrejme maximálne v siedmich trojčlenných senátoch (so zaradením predsedu aj podpredsedu súdu do týchto senátov); chýbať mu budú tri trojčlenné senáty.

3. Desiat' členov správneho kolégia zostáva na najvyššom súde a od 1. augusta už nebudú dostávať žiadne nové veci patriace do pôsobnosti tohto kolégia.
4. Na najvyššom súde sa nachádza v správnom kolégiu takmer 2000 nerozhodnutých vecí; z toho je asi 600 vecí, ktoré došli na najvyšší súd v roku 2021. K 1. augustu 2021 by počet vecí, ktoré napadli na NS po 1. januári 2021, mohol predstavovať okolo 800 vecí.
5. Disciplinárne konania sa vzťahujú na dve základné skupiny disciplinárne sťažaných osôb:
 - sudcov, t.j. ústavných činiteľov,
 - prokurátorov, exekútorov a notárov, ktorí nie sú ústavnými činiteľmi.
6. Disciplinárne senáty pôsobiace vo všeobecnom súdnictve zanikajú 31. júla 2021; ostatné disciplinárne orgány (prokurátorské, exekútorské a notárske) sa môžu bez osobitných ťažkostí zachovať do doby potrebnej na dokončenie disciplinárnych konaní začatých do 1. augusta 2021.

Komentár k týmto činiteľom

Identifikované činitele by mali napomôcť určeniu správneho algoritmu delimitácie nerozhodnutých vecí patriacich od 1. januára 2021 do právomoci NSS.

Kasačné sťažnosti a iné návrhy doručené a pridelené na prejednanie a rozhodnutie správneho kolégiu najvyššieho súdu do 31. decembra 2020 by zostali na tomto kolégiu, ktorého obsadenie umožňuje (pripomínam, že bez nápadu ďalších vecí) rozhodnúť ich **v rozumnom čase, bez zbytočných prieťahov**.

Kasačné sťažnosti a iné návrhy doručené a pridelené na prejednanie a rozhodnutie správneho kolégiu najvyššieho súdu po 1. januári 2021 by prešli v celom rozsahu na NSS.

Ku týmto zhruba 800 veciam je potrebné pripočítať **všetky disciplinárne konania voči sudcom**, ktoré musia prejsť na NSS z dôvodu zániku disciplinárnych senátov 31. júla 2021.

Disciplinárne konania voči prokurátorom, exekútorom a notárom, ktoré **začali do 1. augusta 2021** by sa rozhodli disciplinárnymi orgánmi týchto inštitúcií.

Také legislatívne opatrenia by mali dva pozitívne dôsledky.

K **významnejšiemu dôsledku** patrí to, že účastníkom konaní pred senátmi správneho kolégia najvyššieho súdu a od 1. augusta 2021 pred NSS štát zabezpečí základné právo na súdnu ochranu v rozumnom čase a zásadne bez zbytočných prieťahov (čl. 48 ods. 2 ústavy).

Poznámka

Tento dôsledok odôvodňuje skrátené legislatívne konanie (§ 89 ods. 1 zákona č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov).

Druhým relevantným dôsledkom je to, že NSS **nebude** od prvého dňa vykonávania svojich právomocí **zahltý množstvom zostatkovej agendy** z najvyššieho súdu, ústavného súdu a disciplinárnych orgánov, ku ktorej budú denne pribúdať nové opravné prostriedky, návrhy a iné podania. Takéto zahltie by zákonite viedlo k tomu, že NSS by pred doplnením sudcov vytváral, približne 3 až 5 rokov, zbytočné prieťahy, ktoré by viedli k plateniu veľkého počtu primeraných finančných zadoš'účinení priznaných ústavným súdom.

Záver

Navrhované postupy sa dajú pomerne jednoducho naformulovať do prechodných ustanovení; prakticky ide len o legislatívno-technické ustanovenia, hoci s významným účinkom, ktorým bude **prevencia pred funkčným kolapsom NSS od počiatku jeho rozhodovacej a inej činnosti**, ku ktorému bez sporu dôjde, ak by sa tieto ustanovenia neprijali.

Vážená pani ministerka spravodlivosti Slovenskej republiky,
vážený pán predseda Súdnej rady Slovenskej republiky,
vážený pán predseda Najvyššieho súdu Slovenskej republiky,

v záujme ochrany práv účastníkov konania pred Najvyšším správnym súdom Slovenskej republiky po 1. auguste 2021 Vás prosím o vykonanie takých hodnotiacich postupov a na ne nadväzujúcich opatrení, ktoré by zabránili neprijateľnému stavu v rozhodovaní najvyššieho správneho súdu s ohľadom na dĺžku súdneho konania. Túto moju aktivitu, prosím, vnímajte ako snahu o urýchlené zosúladenie našich stanovísk umožňujúcich vyvolanie skráteného legislatívneho konania.

S úctou a s pozdravom

Vážená pani
Mária Kolíková
Ministerstvo spravodlivosti SR
Račianska ul. č. 74
813 11 Bratislava

Vážený pán
Ján Mazák
Hlavné námestie č. 8
814 22 Bratislava

Vážený pán
Ján Šikuta
Župné námestie č. 13
814 90 Bratislava